

UPDATE BEIHILFENRECHT

LANDESWEITE ABDECKUNG MIT POSTFILIALEN ALS DAWI

EU-Kommission, Beschl. v. 20.02.2018, C(2018) 954 final, SA.48224 (2018/N)

Die Positiventscheidung der Kommission betrifft Ausgleichsleistungen, die Großbritannien im Rahmen einer Betrauung mit Dienstleistungen von allgemeinem wirtschaftlichem Interesse (DAWI) in den Jahren 2018 bis 2021 an Post Office Limited (POL) gewährt. POL bietet in seinen Postfilialen eine Vielzahl von Serviceleistungen an. Der aktuelle Betrauungsakt knüpft an frühere Betrauungen an und verpflichtet POL, einen bestimmten Abdeckungsgrad mit Postfilialen im ganzen Land sicherzustellen. POL erhält einen festen Zuschuss zu den Nettokosten in Höhe von 370 Mio. £. Die Höhe dieses Zuschusses wurde aus der Differenz zwischen den Nettokosten bei Erfüllung der DAWI-Verpflichtung und den Nettokosten ohne eine solche Verpflichtung berechnet (Net-Avoided-Cost-Methode). Dazu entwickelte POL ein Alternativszenario, in dem ermittelt wurde, welche Filialen auf kommerzieller Basis geschlossen würden.

Die Ausgleichsleistungen stellen eine notifizierungspflichtige Beihilfe dar, weil das vierte Altmarkt-Kriterium nicht erfüllt wird. Außerdem wird der Höchstbetrag des DAWI-Freistellungsbeschlusses überschritten. Die Kommission bejaht die Vereinbarkeit der Ausgleichsleistungen mit dem Binnenmarkt anhand des DAWI-Rahmens 2012:

- > Es gibt einen hinreichend bestimmten Betrauungsakt und die Dauer der Betrauung von drei Jahren ist angemessen.
- > Ein Marktversagen und Bedürfnis für die Dienstleistung sind hinreichend dargetan.
- > Die Betrauung durfte ausnahmsweise ohne Ausschreibung an POL erteilt werden, da aus „technischen Gründen“ kein anderes Unternehmen in Betracht komme.
- > Die Ausgleichsleistung wurde mit der Net-Avoided-Cost-Methode korrekt berechnet.
- > Festgelegte Meilensteine über die Vertragslaufzeit bieten einen Effizienzreiz.
- > Eine Überkompensation wird durch effektive Kontrollmechanismen ausgeschlossen.

Bedeutung für die Praxis

Die Entscheidung stellt eine schulmäßige Anwendung des DAWI-Rahmens und ein gutes Beispiel für die Anwendung der Net-Avoided-Cost-Methode dar. Durch die Entwicklung eines kommerziellen Alternativszenarios wird offengelegt, welche Betätigungen des betrauten Unternehmens kommerziell erfolgreich sind. Die Entscheidung zeigt auch, wie speziell geregelte Universaldienste (Post, Telekommunikation) durch eine DAWI-Betrauung ergänzt werden können.